

**ZARZĄDZENIE NR 375/2020
PREZYDENTA MIASTA KIELCE**

z dnia 28 września 2020 r.

**w sprawie zasad, trybu oraz harmonogramu opracowania „Strategii Rozwoju Miasta Kielce
2030+ w kierunku Smart City”**

Na podstawie art. 30 ust. 1 i ust 2 pkt 1a) oraz art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2020r. , poz.713) zarządza się, co następuje:

§ 1.

Wprowadza się zasady, tryb i harmonogram opracowania „Strategii Rozwoju Miasta Kielce 2030+ w kierunku Smart City” w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszego Zarządzenia.

§ 2.

Wykonanie Zarządzenia powierza się Dyrektorowi Wydziału Przedsiębiorczości i Komunikacji Społecznej Urzędu Miasta Kielce.

§ 3.

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

Prezydent Miasta Kielce

Bogdan Wenta

I. Zasady opracowania „Strategii Rozwoju Miasta Kielce 2030+ w kierunku Smart City”

Opracowanie „Strategii Rozwoju Miasta Kielce 2030+ w kierunku Smart City” będzie

zgodne z następującymi zasadami:

1. **Zasada autonomiczności** samorządu gminy, do której kompetencji należy opracowanie strategii oraz decyzja o jej zawartości.

2. **Zasada spójności**, z regionalną polityką rozwoju, strategią rozwoju kraju, strategiami sektorowymi, a także uwzględniająca zasady wynikające z dyrektyw i rozporządzeń obowiązujących członków Unii Europejskiej (co warunkuje pozyskiwanie środków pomocowych).

3. **Zasada koordynacji**, związana z łączeniem działań, mechanizmów i instrumentów polityki spójności UE, polityki regionalnej państwa oraz różnych polityk sektorowych wdrażanych na poziomie województwa i miasta.

4. **Zasada koncentracji** – w ramach realizacji Strategii wsparcie skupione zostanie na ograniczonej liczbie zadań i przedstawionych projektów. Celem takiego podejścia jest koncentracja wsparcia w tych obszarach, które zagwarantują największe efekty.

5. **Zasada partnerstwa i partycypacji społecznej**, rozumiana jako współdziałanie, współdecydowanie oraz współodpowiedzialność różnorodnych środowisk i instytucji zaangażowanych w proces rozwoju regionalnego, traktowanych jako partnerów w procesie formułowania celów rozwojowych, mechanizmów ich wdrażania i monitorowania efektów.

6. **Zasada monitorowania i ewaluacji**, definiowana jako potrzeba oceny skuteczności i efektywności podejmowanych działań w ramach polityki rozwoju oraz monitorowanie stopnia osiągnięcia założonych celów - zgodnie z tą zasadą należy wypracować odpowiednie mechanizmy sprawozdawczości, monitoringu i ewaluacji;

7. **Zasada zrównoważonego rozwoju** rozumiana jako konieczność oceny potencjalnych skutków dla środowiska zakładanych celów rozwojowych oraz ich integrowania z wymogami ochrony środowiska.

8. **Zasada przejrzystości**, co oznacza, że proces opracowania Strategii będzie prowadzony w sposób otwarty wobec obywateli, instytucji i organizacji, którzy będą informowani o bieżących działaniach i pracach związanych ze sporządzeniem Strategii.

II. Tryb, zasady współpracy oraz zadania organów samorządu gminy w związku z opracowaniem „Strategii Rozwoju Miasta Kielce 2030+ w kierunku Smart City”

Tryb pracy nad opracowaniem „Strategii Rozwoju Miasta Kielce 2030+ w kierunku Smart City” będzie miał charakter społeczno-ekspertycki. W procesie tym zostanie zapewniony szeroki udział środowisk zaangażowanych w politykę rozwoju miasta Kielce. Przedstawiciele i eksperci poszczególnych środowisk, będą mieli możliwość włączenia się w prace nad opracowaniem Strategii na każdym etapie, m.in. poprzez udział w debacie publicznej i konsultacjach społecznych prowadzonych zarówno w trybie zorganizowanych spotkań roboczych, konferencji i seminariów, jak również poprzez zgłaszanie uwag w formie pisemnej lub drogą mailową w trybie ciągłym, aż do czasu zakończenia konsultacji społecznych projektu Strategii. Dodatkowo zapewnione zostanie wsparcie merytoryczne Eksperta zewnętrznego, wybranego w ramach procedury zamówień publicznych. Jego zadaniem będzie m.in. przygotowanie we współpracy z Zespołem zadaniowym oraz grupami roboczymi poszczególnych części Strategii, która podlegać będzie konsultacjom społecznym. Informacje o przebiegu prac nad opracowaniem Strategii będą dostępne na stronie internetowej Urzędu Miasta Kielce www.um.kielce.pl/StrategiaRozwojuMiastaKielce2030+.

W ramach opracowania „Strategii Rozwoju Miasta Kielce 2030+ w kierunku Smart City”:

a) **Prezydent Miasta Kielce** jest odpowiedzialny za:

- organizację procesu przygotowania projektu „Strategii Rozwoju Miasta Kielce 2030+ w kierunku Smart City”;
- przyjęcie w drodze zarządzenia założeń programowych oraz struktury dokumentu „Strategii Rozwoju Miasta Kielce 2030+ w kierunku Smart City”.
- powołanie Zespołu zadaniowego ds. opracowania „Strategii Rozwoju Miasta Kielce 2030+ w kierunku Smart City” oraz grup roboczych;
- przyjęcie projektu „Strategii Rozwoju Miasta Kielce 2030+ w kierunku Smart City”
- przedłożenie Radzie Miasta Kielce projektu „Strategii Rozwoju Miasta Kielce 2030+ w kierunku Smart City” celem podjęcia uchwały przyjmującej.

b) **Zespół zadaniowy** ds. opracowania „Strategii Rozwoju Miasta Kielce 2030+ w kierunku Smart City” jest odpowiedzialny za:

- opracowanie dokumentu pn. „Strategia Rozwoju Miasta Kielce 2030+ w kierunku Smart City”, przy zachowaniu zgodności w tym zakresie z aktualnymi dokumentami strategicznymi lokalnymi i wyższego rzędu, planistycznymi i programowymi szczebla wspólnotowego, krajowego i regionalnego wraz z przeprowadzeniem konsultacji społecznych i przygotowaniem prognozy oddziaływania na środowisko,
- opracowania i wdrożenia systemu zapewniającego w sposób ciągły właściwy poziom monitorowania procesów wdrażania „Strategii rozwoju Miasta Kielce 2030+ w kierunku Smart City”,
- współpracę z Ekspertem zewnętrznym,
- opiniowanie wyników prac zespołów roboczych,
- wypracowanie wizji i priorytetów rozwoju Miasta Kielce, celów i projektów strategicznych,
- opiniowanie wniosków, uwag i postulatów zgłoszonych w ramach konsultacji społecznych;
- opiniowanie projektu „Strategii Rozwoju Miasta Kielce 2030+ w kierunku Smart City”.

c) **Grupy robocze** ds. opracowania „Strategii Rozwoju Miasta Kielce 2030+ w kierunku Smart City” są odpowiedzialne za wypracowanie we współpracy z Ekspertem zewnętrznym propozycji zapisów „Strategii Rozwoju Miasta Kielce 2030+ w kierunku Smart City”, w tym zaproponowanie celów, działań i wskaźników monitorowania w zakresie wybranego tematu/obszaru.

III. HARMONOGRAM PRAC NAD SPORZĄDZENIEM „Strategii Rozwoju Miasta Kielce 2030+ w kierunku Smart City”

Lp.	Zadanie	Podmiot odpowiedzialny	Termin realizacji
1	Wyłonienie w ramach procedury zamówień publicznych eksperta zewnętrznego, powołanie Zespołu zadaniowego ds. opracowania „Strategii Rozwoju Miasta Kielce 2030+ w kierunku Smart City” oraz grup roboczych.	Zespół zadaniowy	IV kw. 2020
2	Określenie priorytetów rozwoju regionu, celów i projektów strategicznych, opracowanie systemu monitorowania i ewaluacji „Strategii Rozwoju Miasta Kielce 2030+ w kierunku Smart City”	Ekspert zewnętrzny, Grupy robocze, Zespół zadaniowy	II kw. 2021
3	Przygotowanie i przyjęcie wstępnego projektu „Strategii Rozwoju Miasta Kielce 2030+ w kierunku Smart City”.	Ekspert zewnętrzny, Zespół zadaniowy, Prezydent Miasta Kielce	II kw. 2021
4	Przeprowadzenie konsultacji społecznych projektu „Strategii Rozwoju Miasta Kielce 2030+ w kierunku Smart City” z uwzględnieniem spotkań, debat, w	Ekspert zewnętrzny, Zespół zadaniowy,	III kw. 2021

	środowiskach lokalnych i branżowych.		
5	Przeprowadzenie oceny oddziaływania na środowisko wraz ze sporządzeniem raportu oddziaływania na środowisko	Ekspert zewnętrzny	III kw. 2021
6	Przygotowanie i przyjęcie projektu „Strategii Rozwoju Miasta Kielce 2030+ w kierunku Smart City” uwzględniającego wyniki przeprowadzonych konsultacji.	Ekspert zewnętrzny, Zespół zadaniowy	III kw. 2021
7	Zaopiniowanie projektu Strategii Rozwoju Miasta Kielce 2030+ w kierunku Smart City” przez Radę Pożytku Publicznego (Art. 41i ust. 1 pkt 1 Ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie)	Ekspert zewnętrzny, Zespół zadaniowy	III kw. 2021
8	Zaopiniowanie i przekazanie końcowej wersji „Strategii Rozwoju Miasta Kielce 2030+ w kierunku Smart City”	Ekspert zewnętrzny, Zespół zadaniowy, Prezydent Miasta Kielce	IV kw. 2021
9	Przedstawienie projektu uchwały w sprawie przyjęcia „Strategii Rozwoju Miasta Kielce 2030+ w kierunku Smart City” pod obrady Rady Gminy	Rada Miasta Kielce	IV kw. 2021
10	Działania informacyjne nt. opracowanej „Strategii Rozwoju Miasta Kielce 2030+ w kierunku Smart City” w tym organizacja konferencji i debat z udziałem środowisk zaangażowanych w politykę rozwoju miasta oraz jego mieszkańców.	Prezydent Miasta Kielce, Zespół zadaniowy	IV kw. 2021

UZASADNIENIE

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 6 ustawy z dnia 08 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 3 pkt 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2019r., poz. 1295) do wyłącznej właściwości Rady Gminy należy uchwalanie programów gospodarczych, w tym strategii rozwoju. Strategia jest jednym z podstawowych instrumentów zarządzania i stanowi podstawę do prowadzenia przez władze samorządowe długookresowej polityki rozwoju gminy w sferze społecznej, gospodarczej, infrastrukturalnej, przestrzennej, ekologicznej, dziedzictwa kulturowego i innej.

Strategia rozwoju Miasta Kielce do 2020 roku została przyjęta uchwałą Rady Miasta Kielce nr VII/123/2007 z dnia 29 marca 2007 r. uchylona uchwałą Rady Miasta Kielce nr XII/214/2015 z dnia 30.07.2015, która została zmieniona uchwałą Rady Miasta Kielce nr XXI/414/2016 z dnia 18.02.2016.

Horyzont czasowy tego dokumentu upływa z dniem 31 grudnia 2020 r.

W związku z powyższym istnieje potrzeba opracowania nowej strategii rozwoju Miasta Kielce, wynikająca z konieczności dostosowania jej do nowych uwarunkowań, będących efektem zachodzących procesów społecznych i gospodarczych w mieście, kraju oraz Unii Europejskiej.

Na zlecenie Urzędu Miasta Kielce (zgodnie z umową z dnia 29.11.2019) została opracowana przez zespół ekspertów ze Szkoły Głównej Handlowej w Warszawie, pod kierunkiem prof. Hanny Godlewskiej-Majkowskiej „Analiza i diagnoza stanu zastanego wraz z analizą SWOT, rekomendacjami strategicznymi dla miasta Kielce oraz badaniem ankietowym w związku z pracami nad stworzeniem „Strategii rozwoju Miasta Kielce 2030+ w kierunku Smart City”. Zastosowane przez autorów podejście pozwoliło na opracowanie Diagnozy uwzględniającej zarówno zewnętrzne, eksperckie podejście do lokalnych problemów rozwojowych jak i podejście wewnętrzne, wyrażane przez różne grupy interesariuszy miasta.

Tak przygotowany dokument dał miarodajną podstawę do sformułowania rekomendacji dla Miasta Kielce na potrzeby przyszłej Strategii Rozwoju Miasta Kielce 2030+ w kierunku Smart City”. Spośród trzech zaproponowanych wariantów rozwoju miasta:

1. **Kielce miasto przyszłości** – wariant probiznesowy w kierunku smart.
2. **Kielce miasto wysokiej jakości życia** – w kierunku rozwoju zrównoważonego.
3. **Kielce miasto zrównoważonego i odpowiedzialnego budżetu** – w kierunku strategicznego zarządzania finansami miasta.

Ostatecznie w oparciu o analizę przedstawionych danych oraz rangowanie rekomendacji strategicznych został wybrany wariant drugi - **Kielce miasto wysokiej jakości życia** – w kierunku rozwoju zrównoważonego, który zakłada realizację scenariusza zrównoważonego rozwoju Kielc, kształtowanego na bazie istniejącego, rzeczywistego potencjału społeczno-gospodarczego (w tym szczególnie potencjału finansowego) oraz przyrodniczego miasta (w tym zasobów nieodnawialnych). Jego podstawowym założeniem jest zachowanie realności procesów rozwoju, przy ograniczaniu postaw roszczeniowo-życzeniowych. Zgodnie z założeniami, ilościowy i jakościowy wymiar strategii powinien odpowiadać możliwościom realizacyjnym miasta, stosownie do posiadanego potencjału finansowego, organizacyjnego oraz zasobów kapitału ludzkiego.

Zasadność przyjęcia takiego podejścia do kształtowania procesów rozwoju Kielc wynika z analizy i oceny bieżącej sytuacji finansowej miasta, w szczególności aktualnego potencjału dochodowego, ograniczonej możliwości generowania nadwyżki operacyjnej, wysokiej dynamiki przyrostu wydatków bieżących (w stosunku do tempa przyrostu dochodów), czy też wysokiego poziomu zadłużenia miasta. Bez wprowadzenia działań sanacyjnych istotnym problemem może okazać się realizacja jakiegokolwiek pozytywnego scenariusza przyszłego funkcjonowania Kielc. Postulat ten nabiera szczególnie ważnego znaczenia w warunkach następstw kryzysu związanego z pandemią koronawirusa.

Proces konstruowania „Strategii Rozwoju Miasta Kielce 2030+ w kierunku Smart City” będzie znacząco opierał się na włączaniu mieszkańców i organizacji pozarządowych w dialog społeczny, kierując się zasadą

partycypacji społecznej, a także odpowiedzialnością mieszkańców za przyszły rozwój Miasta Kielce. Uspołecznienie procesu nastąpi od początku realizacji opracowania.

Założenia, które będą podstawą przy konstruowaniu „Strategii Rozwoju Miasta Kielce 2030+ w kierunku Smart City” muszą również uwzględniać nową perspektywę finansową UE na lata 2021-2027 oraz pojawiające się zmiany legislacyjne w prawodawstwie zarówno krajowym jak i europejskim. Mając na uwadze powyższe zachodzi konieczność określenia przez Prezydenta Miasta Kielce zasad, trybu oraz harmonogramu opracowania „Strategii Rozwoju Miasta Kielce 2030+ w kierunku Smart City”.